



## ACTA

### Primera Reunión de Alto Nivel

Jueves 28 de marzo de 2019

Palacio San Carlos, Bogotá

## I. Resumen

### 1. Conclusiones claves

- Se debe **enfocar y coordinar los esfuerzos de cooperación** a nivel operativo más eficiente y **alinearlos con las prioridades del gobierno**. Una de ellas es la recuperación de la región del Catatumbo.
- **Proyectos de cooperación internacional** que se desarrollen en esta región deben estar **dirigidos a la generación y fortalecimiento de capacidades locales**, como la **generación de ingresos** a partir de iniciativas sostenibles.

### 2. Próximos pasos

- **Grupo ad-hoc sobre Norte de Santander** está compuesto por Bélgica, España, Estados Unidos, Noruega, Alemania, Suecia, UE y Naciones Unidas. Está **abierto a la participación** de los otros donantes.
- **Mapp/OEA manifiesta su interés** de unirse a este grupo.
- El grupo presentará los resultados de un trabajo de **matching exercise** entre gobierno y cooperantes en una próxima reunión.
- Se pide **incluir en las reuniones sobre el Catatumbo a la Alta Consejería** para la Estabilización para mantener su liderazgo de coordinación de las actividades en Catatumbo.
- Se recibieron **solicitudes de ingreso al Grupo de Portugal e Irlanda**. Se está preparando una decisión por parte de la presidencia.
- De ahora en adelante los **subgrupos tomarán el nombre de mesas temáticas**.
- La **mesa de derechos humanos y paz y justicia transicional** están trabajando de forma coordinada en el tema de reintegración de excombatientes y con la Unidad de Búsqueda de Desaparecidos.

- La **mesa de paz y justicia transicional comenzó a trabajar en el tema de los ETCR** y su futuro después del agosto cuando acabe su marco legal. Ya ha hecho varios avances y reuniones con las entidades respectivas.
- La **mesa de género está trabajando en alinearse con otras mesas** y con el gobierno nacional sobre las prioridades en este tópico.

## II. Presentaciones y reflexiones

El Sr. Carlos Holmes Trujillo, Canciller General introduce la reunión destacando los siguientes puntos:

- El **objetivo** de la reunión es **presentar las áreas en las que el gobierno quiere concentrar la cooperación internacional** y en donde se debe apoyar su **articulación**.
- Se manifiesta que para el gobierno nacional son fundamentales los **espacios de coordinación de la cooperación**, pues **permiten que los proyectos** implementados en el terreno **tengan resultados tangibles** y representen cambios significativos. Así se canalizan los esfuerzos de manera articulada y se **evita la atomización de los esfuerzos de cooperación**.
- Se destaca la **importancia de que la cooperación internacional destinada a la región Norte de Santander se enfoque en las necesidades de mayor impacto que ya fueron identificadas por la Alta Consejería para la Estabilización**, en particular **vías terciarias, sistemas de acueducto y alcantarillado y red eléctrica**.
- El **gobierno nacional** se encuentra **comprometido en brindar las condiciones de seguridad** necesarias para el desarrollo de los proyectos de cooperación en esa región.
- Se señala la **voluntad de la Cancillería de acompañar los ejercicios de priorización de la cooperación en Norte de Santander** con el fin de garantizar de que los intereses y necesidades de las entidades nacionales sean atendidas.

### 1. Presentación sobre la situación de seguridad y la estrategia de estabilización, Sr. Rafael Giovanni Guarín Cotrino, Consejero Presidencial de Seguridad

- La **visión de seguridad del gobierno nacional** está basada en **una concepción de carácter multidimensional** que incluye la transformación de los territorios a partir de la sustitución de economías ilícitas por lícitas, protección del medio ambiente y plena instauración de las instituciones.
- **Seguridad en Catatumbo:** Segunda región con mayor cantidad de cultivos ilícitos. Incluye un resguardo indígena y un parque natural, lo que dificulta la intervención de los territorios o la posibilidad de sustituir cultivos ilícitos por lícitos (en parques naturales no se permite producción agrícola ni pecuaria). Hay presencia de grupos

armados organizados como el ELN y EPL que se enfrentan constantemente afectando la población civil.

- Se introduce el **concepto de Zonas Estratégicas de Intervención Integral (ZEII)**. Estos territorios aún no han sido seleccionados, pero ya gozan de un marco legal.
- **Comprenden el 11% de las veredas que componen los 170 municipios PDET** del país. Allí se aplicarán de forma acelerada los PDET.
- Uno de los mayores retos es **mejorar el trabajo de entendimiento con organizaciones sociales** que están en el territorio.

## **2. Presentación sobre la estrategia de estabilización y desarrollo en Norte de Santander, Sr. Emilio José Archila Peñalosa, Consejero Presidencial para la estabilización y consolidación**

- La lista de prioridades para atender las zonas PDET está lista y se realizó a partir de un ejercicio consultivo con cada comunidad.
- En el PND se incluyó el concepto de hoja de ruta para las zonas PDET, en donde se recopilarán los distintos instrumentos para el cumplimiento de los Acuerdos de Paz, además de otras herramientas de planeación departamental y municipal (planes nacionales ministeriales, PDET, PNIS y Plan Marco de implementación).
- Las hojas de ruta tendrán un marco de implementación entre 10-15 años. Al final de este periodo se espera tener cobertura al 100% de servicios como electricidad, agua, alcantarillado y mejor conexión en vías terrestres.
- El Consejero Archila es el coordinador de la implementación acelerada del PDET en los 11 municipios que comprenden el Catatumbo, que durará un lapso de 3 años.
- ART articulará la implementación en el resto de los municipios PDET con apoyo de la alta consejería para la estabilización en un plazo de 10-15 años.
- El Catatumbo será un piloto de implementación de los PDET que se tomará como ejemplo para el resto de las 15 regiones.
- Ya hay un trabajo adelantado en el Catatumbo que incluye reuniones de planeación con las entidades de la nación, con compromisos adquiridos a 1 y 3 años.
- Hay monitoreo directo del Consejero sobre los avances de estos compromisos.
- Ya hay esfuerzos con el sector privado para incentivar su inversión en esta zona.
- Hay tres áreas específicas en las que se considera debe haber un trabajo conjunto con la cooperación:
  1. **Apoyo a la reincorporación:** en agosto los ETCR se acaban jurídicamente. En Catatumbo está el ETCR Caño Indio que cuenta con 246 personas y 16 proyectos productivos. Las necesidades inmediatas que hay que cubrir para continuar el proceso son: vía de acceso, energía, acueducto, alcantarillado, sistema de salud, cuidado de los menores de edad, proyectos productivos y empleabilidad.
  2. **Sustitución de cultivos:** Se van a cumplir los compromisos con las familias que ya están en el PNIS pero el programa no se va a ampliar. Restauración ecológica es un instrumento para trabajar en la sustitución, programa formalización para sustituir y programa de gestores guardabosques.

3. **PDET:** Dentro de los 8 pilares del PDET del Catatumbo ya están definidas tres que se serán los de atención inmediata: vías, acueducto y electrificación. El gobierno nacional ya está adelantando esfuerzos económicos adicionales para comenzar a cubrirlos: 2.400 nuevas viviendas con luz y 16 acueductos veredales aprobados.
- Ya **hay una oferta de venta del terreno de Caño Indio**, pero **faltan recursos** en la Agencia Nacional de Tierras para hacer la adquisición.
  - Programa **obras por impuestos se va a focalizar en los municipios PDET**, lo que va a permitir incrementar el dinero disponible para la implementación específica en estas zonas.
  - En estas zonas se va a hacer un **esfuerzo adicional frente a la protección de los defensores de DD.HH y líderes sociales a partir del fortalecimiento de las capacidades de la administración de justicia** para enfrentar la violencia y las situaciones cotidianas.
  - La **consejería para la seguridad** también está **elaborando un modelo de protección para líderes PNIS y del partido Farc** que ya ha sido socializado en algunas comunidades y se extenderá a distintas zonas del país una vez esté terminado.
  - Hay **otras zonas críticas en temas de seguridad** en donde se harán esfuerzos adicionales para la protección de la población como el **pacífico nariñense, bajo cauca antioqueño, sur de Córdoba y Arauca**.
  - Las **regalías llegarán a los municipios priorizados**. Con **Ministerio de Hacienda y Planeación Nacional** hay un **acuerdo** para que ocurra: 80% de las regalías para municipios priorizados y 20% para proyectos territoriales que los toquen.
  - En el **esquema de salud del Catatumbo** está **incluido un componente para tratamiento de víctimas de explosión de minas antipersonas** (psicológico y físico).
  - Ya **inició un taller de desminado humanitario con las entidades competentes** y comenzó la hoja de ruta para atender este problema. Catatumbo es una de las regiones priorizadas.
  - Alto Comisionado para la Paz es quien está directamente encargado del tema. Hay recursos suficientes para atenderlo.
  - **Se pedirá que la presidencia apruebe la realización de un plan de intervención de desminado micro focalizado**, vereda por vereda.