



**GRUPO DE COOPERANTES
Primera reunión en Pleno
1 de febrero de 2018**

Lugar: Hotel Portón Bogotá

Asistentes: Representantes de la embajada de Alemania, Canadá, Corea, Dinamarca, Estados Unidos, Japón, Noruega, Países Bajos, Suecia, Suiza, Francia, Gran Bretaña, MAPP/OEA, FAO, PNUD, APC, Cancillería, Alta Consejería para el Posconflicto, DNP, Fondo Colombia para la Paz y la DUE.

Agenda:

1. Adopción del Plan de trabajo del GRUC – Primer semestre del año 2018
2. Presentación del Plan Marco para el Post Conflicto (PMI): ¿Cómo la cooperación internacional se alinea con el PMI?
3. Perspectivas de la cooperación internacional a futuro frente a la adhesión de Colombia a la OCDE
4. Presentación de 3 sub-grupos del GruC: Derechos Humanos, Género y Gestión de Finanzas Públicas

Desarrollo

Ryan Clark, Director de Cooperación de la Embajada de Canadá

Agradeció el trabajo que realizó APC y los demás miembros del GruC durante el año 2017. Reiteró los grandes desafíos y oportunidades para Colombia en el marco de un año complejo como será en 2018, año electoral y de continuación de la implementación del acuerdo de paz. Resaltó la importancia de hacer énfasis en la situación humanitaria que se vive en Venezuela y tratar el tema de los derechos humanos. Pidió continuar impulsando la discusión frente a la forma en que los donantes pueden ayudar al gobierno colombiano a continuar con la implementación del acuerdo de paz y resaltó la necesidad de comenzar a plantear para cada uno de los países cooperantes, la forma de vincular sus presupuestos y proyectos al Plan Marco para el posconflicto. Canadá reitera su compromiso para seguir apoyando con sus programas a Colombia y pasa oficialmente la presidencia del grupo a la Delegación de la Unión Europea (DUE).

Delegación de la Unión Europea



UNIÓN EUROPEA

Reitera que el año 2017 no fue un año fácil para Colombia ni para los esfuerzos de la comunidad internacional en términos de cooperación. Agradece a Canadá por su labor.

1. Adopción del Plan de trabajo del GRUC

Se recuerda el objetivo general del GruC que es “desarrollar una visión conjunta de las oportunidades de cooperación en apoyo y complemento a los esfuerzos del Gobierno Colombiano, con el fin de tener un mayor impacto en el desarrollo y la paz de Colombia”. Se proyecta el plan de trabajo para los primeros seis meses del año y se aprueba por unanimidad, haciendo la salvedad de que este se encuentra abierto a cambios y sugerencias a lo largo del semestre.

2. Presentación del Plan Marco para el Post Conflicto por parte del Departamento Nacional de Planeación

Como primer punto se menciona la vigencia del plan que es de 15 años. También se informa que en el momento la Comisión de Seguimiento, Impulso y Verificación a la Implementación del Acuerdo Final- CSIVI se encuentra aprobando el Plan. Se espera que el lunes se circule su versión final.

La presentación consta de un resumen de los puntos principales del plan, en donde se hace un balance general, se mencionan los puntos más relevantes de su contenido y se expone el mecanismo mediante el cual se le hará seguimiento: el Sistema Integrado de Información.

Culminada la presentación, los representantes de algunos de los países cooperantes y organizaciones hicieron algunas preguntas y comentarios:

APC

El mensaje de la Agencia Para la Cooperación es que en el marco de la transición de gobierno que se llevará a cabo este año, se use el PMI como el referente para la alineación de las distintas líneas de trabajo de los países cooperantes. Se menciona que se espera que el PMI se convierta en una herramienta para la planificación de las estrategias y proyectos de cooperación por parte de los donantes.

Canadá

Canadá menciona que se encuentra en el proceso de desarrollo de iniciativas cuyos propósitos se alinean con lo que se plantea en el Plan Marco, y menciona que cuenta con financiación disponible para la realización de estos proyectos. Menciona la importancia de



UNIÓN EUROPEA

comenzar a vincular los sectores privados de cada país a la cooperación en el marco de la implementación del Acuerdo de Paz, facilitando el acceso de los pequeños productores a los mercados internacionales.

MAPP/OEA

Pregunta por qué los enfoques de género y étnico no tienen asignación presupuestal específica en el PMI. El DNP responde haciendo la claridad de que aun cuando el PMI está regido por el Plan Fiscal de Mediano plazo del año 2017, lo cual implica que su costo debe ajustarse a la realidad fiscal actual del país, este se encuentra sujeto a incrementos y contracciones en su presupuesto. Por otro lado, tanto el enfoque de género como étnico se encuentran concebidos como ejes transversales en todas las líneas del PMI, sin embargo es cierto que es una tarea pendiente el definir específicamente unas líneas de acción para estos dos temas.

PNUD

Celebra el claro enfoque de los indicadores del PMI hacia los indicadores de desarrollo (ODS). Reitera que el fortalecimiento de la presencia del Estado en los territorios es uno de los objetivos que actualmente tiene la ONU en el marco de su accionar en el país.

USAID

Pide clarificar cuál ha sido la participación de los grupos étnicos en la elaboración del PMI. El DNP responde que el PMI fue puesto a consulta de la alta instancia étnica y de género en el marco de la presentación que se hizo del Plan a la CSIVI en marzo y junio del año 2017. A partir de allí se tomaron en cuenta los comentarios de ambas instancias por lo que se considera a este plan como una herramienta sin precedentes, en donde ha habido participación étnica y enfoque de género en la formulación de un plan de desarrollo. Se explica que se llegaron a varios acuerdos con ambos grupos a pesar del poco tiempo con el que contaba la institución para la elaboración del Plan.

Alemania

Presenta la inquietud frente a que varios de los indicadores que están en el PMI son básicos para su seguimiento, sin embargo no se encuentran definidos cuantitativamente. También pregunta si el PMI es una base para el Nuevo Plan Nacional de Desarrollo y cómo se puede asegurar su coherencia con ese Nuevo Plan.

El DNP responde que la razón para haber dejado algunos de estos indicadores sin definir era permitir cierto grado de flexibilidad y de maniobra para que los próximos tres gobiernos que sigan encargados de la implementación y cumplimiento del PMI puedan ellos mismos definir de qué manera van a medir algunas de sus metas como por ejemplo



UNIÓN EUROPEA

la reducción de la pobreza, y otras líneas de trabajo que son bastante amplias. Adicionalmente explica que el PMI quedará plasmado en un CONPES que se formulará en los próximos meses, lo que lo convertirá en instrumento de política pública.

Reino Unido

Pregunta si en el plan se consideran recursos para afrontar el cambio climático, y cuál es su articulación con este tema.

El Fondo Colombia en Paz responde que en el momento hay una serie de créditos de sostenibilidad ambiental con apoyo del BID. También reitera que el tema de cambio climático está contemplado en el PMI y en el programa Colombia sostenible.

Fondo Colombia y Paz

Menciona la importancia de revisar las metodologías de formulación de los proyectos de los países cooperantes a la luz de la implementación del PMI. Reitera la importancia de comenzar a implementar indicadores similares a los que plantea el PMI. Comenta de su labor durante sus primeros 5 meses de trabajo, en donde ha recibido recursos por cerca de \$700 mil millones y se va a recibir 1 billón de pesos durante el año 2018 para seguir apoyando a las diferentes entidades gubernamentales.

Menciona su propósito de desarrollar una visión integral de las diferentes fuentes de financiación, con el fin de llevar a cabo una labor de articulación en la cooperación.

3. Perspectivas de la cooperación internacional a futuro frente a la adhesión de Colombia a la OCDE

APC

Quiere comenzar a tener un diálogo frente a la percepción de los distintos cooperantes frente a la decisión de Colombia de ingresar a la OCDE.

DUE

Destaca que pertenecer o no a la OCDE no es un criterio de elegibilidad para ser recipiente de cooperación de la Unión Europea. Esta decisión tiene que ver con otros factores como el desarrollo económico del país, entre otros elementos. Sin embargo comenta que la Unión Europea tiene un marco de acción hasta el 2020 en Colombia, y después de este año se evaluará si Colombia sigue siendo elegible para la cooperación en algunos temas. Mencionan que no es común que la UE coopere con países de la OCDE, sin embargo se tiene en cuenta factores de orden político, humanitario y económico de cada país, para definir cuáles son los países beneficiarios de la cooperación europea.



UNIÓN EUROPEA

Suiza

Reitera que la política exterior suiza tiene varios brazos. Al igual que la DUE menciona que estar en la OCDE no es la base de la elegibilidad y que hay una estrategia que culmina en 2020, y que en el momento se encuentra en un proceso de evaluación para determinar qué programas podrían ser reducidos y cuáles podrían seguir andando.

Canadá

Menciona que está considerando cómo este hecho va a impactar las estrategias y programas de cooperación de este país con Colombia. Indica que de todas maneras la adhesión a la OCDE implica que sea más difícil para cada dirección convencer a sus países de invertir más en Colombia.

4. Presentación de 3 sub-grupos del GruC: Derechos Humanos, Género y Gestión de Finanzas Públicas

Subgrupo Derechos Humanos

Indica que la idea es siempre trabajar de la mano de los diferentes actores. Este es un subgrupo nuevo que comenzó a trabajar en febrero del año 2015. Es más amplio que el grupo de donantes como tal. Es un subgrupo bastante activo, con agenda robusta (9 reuniones en 2017) que ha incluido varias reuniones con empresas, entidades gubernamentales y la sociedad civil. En el momento este subgrupo ya dio inicio a 4 misiones presenciales a terreno con la facilitación de ONUDDHH (Cauca, Sur de Bolívar, Catatumbo y Urabá). Uno de sus propósitos consiste en involucrar a los embajadores en las iniciativas para acompañar las visitas de los subgrupos a terreno. Las misiones se identifican con base en necesidades, consejos, sugerencias, recomendaciones de las propias embajadas. Las misiones tienen como objetivo, entre otras cosas, motivar a las instituciones nacionales y locales a que asuman compromisos.

Durante el año 2018 se trabajarán los siguientes temas:

- Retos de implementación punto 4
- Violencia contra líderes
- Implementación punto étnico
- Seguimiento a la JEP y comisión de la Verdad
- Género
- Temas de DDHH en coyuntura actual



Mesa de género

Esta mesa se unió con el subgrupo para no duplicar esfuerzos. Cuenta con 45 miembros quienes se encuentran liderados por Canadá que es quien tiene la presidencia, y continuará para los próximos años. Actualmente funciona con 3 grupos de trabajo que son los que ejecutan el plan de acción que se diseña anualmente.

En el año 2017 la mesa trabajó los siguientes temas:

- Dirección de mujer rural
- Grupo de liderazgo y participación política de las mujeres
- Trabajo enfocado con medios y periodistas para que se capaciten más a la hora de reportar temas relacionados con la violencia de género, feminicidio, entre otros temas.
- Acompañamiento técnico a otras mesas en la región que tienen una trayectoria más corta.

Para el 2018 se espera:

- Que sea aprobada la propuesta de plan anual la cual aún no ha sido aprobada
- Trabajar en el tema de las elecciones con enfoque de género
- Trabajar el tema de mujeres rurales y territorios

Canadá

Pide ayuda para la mesa de género, para mantener esta mesa visible y apoyada. Pide asegurar esfuerzos de cooperación en mujeres y en su desarrollo en el campo.

DUE

Reitera su apoyo en este tema pues además es un tópico relevante y transversal para todos los países de la DUE.

Subgrupo Gestión de finanzas públicas

Este subgrupo se activa en marzo del año 2017. Su propósito es lograr desarrollar coordinación interinstitucional en temas de finanzas públicas. Para esto ya hay algunas ideas de proyectos que comenzarán a marchar en el 2018 como:

- Mapeo de cooperación sobre tema de finanzas publicas
- Hoja de ruta en términos de finanzas publicas
- Recomendaciones en temas de finanzas públicas para Colombia

Se plantean algunos de los temas más relevantes de la agenda del año 2018

- Reunión de planeación con enfoque de eficiencia del gasto



UNIÓN EUROPEA

- Socialización de los resultados de la hoja de ruta en el mes de marzo
- En el mes de noviembre se buscará hacer reunión con el nuevo gobierno en temas de la hoja de ruta
- Se invita a los países cooperantes a que participen en la primera reunión de este subgrupo que se llevará a cabo en febrero

DUE – A.O.B.

Se menciona que hay un sitio web del grupo de cooperantes (www.gruc.com.co), que se espera sirva para recibir, compilar y publicar temas e información relevante que los subgrupos quieran compartir, documentos de trabajo e información de los proyectos en ejecución de los diferentes países y entidades de cooperación.

Se reitera que uno de los propósitos es lograr establecer una mejor comunicación con los subgrupos, para compartir temas e información de doble vía.

Se indica la importancia que tiene este espacio como uno de los más relevantes en el marco de coordinación de la cooperación internacional en Colombia.

Finalización del encuentro